

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	Община Перник
Вид:	Публичен
Партиден номер в РОП:	589

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Строителство
<p>Предмет: Изпълнението на поръчката включва: а). Извършване на необходимите проучвателни работи и изготвяне на проект, съгласно изискванията на Възложителя, посочени в техническа спецификация и изискванията на действащите към момента нормативни документи б). Извършване на всички съгласувания с експлоатационните дружества и администрации, чието разрешение, съдействие или становище е необходимо за изпълнението на предмета на обществената поръчка; в). Изпълнение на задълженията си като проектант, по време на строителството и въвеждането в експлоатация на строежа, в съответствие с действащото българско законодателство (Наредба № 3 от 31.07.2003 г. на МРРБ към ЗУТ за съставяне на актове и протоколи по време на строителството и Наредба № 2 от 31.07.2003 г. на МРРБ, включително осъществяване на авторски надзор по реда на чл. 162, ал. 2 от ЗУТ по време на строителството на обекта; г). Отстраняване за своя сметка на недостатъците на проекта, установени в хода на извършване на проверките от Възложителя и/или Консултанта, включително и по време на извършване на строителството; д). Поемане на отговорност за качеството на проекта по време на изпълнение на строителството; е). Строителните работи се изпълняват съгласно изготвения от Изпълнителя и утвърден от Възложителя проект за строежа, в съответствие с Обяснителната записка, Графика за изпълнение на строежа, предписанията и заповедите в Заповедната книга; ж). Доставка и влагане в строителството на необходимите и съответстващи на Техническите спецификации и проекта строителни продукти; з). Производство и/или доставка на строителни детайли/елементи и влагането им в строежа; и). При необходимост осигуряване на терени за нуждите на строителството в съответствие с разпоредбите на чл. 38 от Закона за пътищата; й). Организиране на дейностите по събиране, транспортиране, обезвреждане и оползотворяване на строителните и другите отпадъци, възникнали в резултат на осъществяване на дейностите, в съответствие с изискването на българското законодателство; к). Извършване на необходимите изпитвания и лабораторни изследвания; л). Съставяне на строителни книжа и изготвяне на екзекутивна документация; м). Отстраняване на недостатъците, установени при предаването на строежа и приемането му от Възложителя; н). Участие в процедурата по въвеждане на строежа в експлоатация; о). Гаранционно поддържане на строежа, включващо отстраняване на проявени дефекти през минималните гаранционни срокове за изпълнените</p>	

СМР и съоръжения на обекта, определени с Наредба № 2 от 31.07.2003 г. на МРРБ; п) Всички останали Дейности, които са необходими за изпълнението на Предмета на обществената поръчка и Гаранционното поддържане на Строежа. Неизчерпателно изброени са следните основни видове дейности включени в предмета на обществената поръчка: Ламелен утаител с вграден смесител, камера за флокулация и флотация - съществуващ, реконструиран, ремонт на филтърен корпус 969 ш2 - Усилване, саниране на конструкция, довършителни работи и инсталации, ремонт на реагентно стопанство, реагентопроводи, преливник Томсънов профил. Подходящ материал INOX304. Количество 28 броя с дължина 10м., изграждане на SCADA система за управление на ПСПВ, полагане на покривна изолация административна сграда и филтърен корпус, реконструиране на досегашната командна зала в ново лабораторно помещение, отговарящо на изискванията на производителя на доставеното лабораторното оборудване, инсталация за следене, аларма, събиране и обезвреждане на аварийно изпуснат хлор- газ, ремонт на входната разпределителна шахта.

Прогнозна стойност: **2632223 BGN**

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00589-2020-0001
Вид на процедурата:	Договаряне без предварително обявление
Решение за откриване на процедурата:	№ 2 от 21.01.2020 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП
<p>Изисквания на ЗОП:</p> <ul style="list-style-type: none"> - да е възникнала необходимост от неотложно възлагане на поръчката; - нуждата от изпълнението да е породена от настъпване на изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП (предизвикани от непредвидими за възложителя събития, като природно бедствие, авария или катастрофа, както и други, които увреждат, непосредствено застрашават или могат да доведат до последващо възникване на опасност за живота или здравето на хората, за околната среда, за обществения ред, за националната сигурност, за отбраната на страната или могат съществено да затруднят или да нарушат нормалното изпълнение на нормативноустановени дейности на възложителя); - за преодоляване на последиците да не могат да бъдат спазени сроковете, включително съкратените, за провеждане на открита, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне по ЗОП; - обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност, да не се дължат на възложителя. <p>Представени от възложителя мотиви и доказателств</p> <p>В Агенцията по обществени поръчки е постъпило Решение № 2 от 21.01.2020 г. на кмета на община Перник за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП.</p> <p>В поле IV.7) на решението е посочено, че прогнозната стойност на възлаганите дейности е 2 632 223 лв. без ДДС.</p> <p>В поле V.2) е записано, че на основание чл. 65, ал. 1 от Правилника за прилагане на ЗОП (ППЗОП) няма да се изпраща покана за участие в процедурата на договаряне. Допълва се, че съгласно чл. 65, ал. 2 от ППЗОП договорът ще се</p>	

склучи с „МОНТАЖИ“ ЕАД, след влизане в сила на решението за откриване на процедурата.

В подкрепа на изложените в мотивите обстоятелства са приложени следните копия на документи:

1. Заповед № 1951/21.12.2019 г. на кмета на Община Перник, с която е обявено бедствено положение в община Перник поради опасност от бедствия - суша;
2. Заповед № 1974/23.12.2019 г. на кмета на община Перник, във връзка с допълване на Заповед за обявяване на бедствено положение в Община Перник;
3. „Авариен план за реагиране за преодоляване на настъпилата водна криза и последиците от нея“, утвърден от председателя на кризисния щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия;
4. Протоколи (6 бр.) от заседания на кризисния щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия - суша;
5. Заповед № 1979/27.12.2019 г. на кмета на Община Перник, относно удължаване срока, за който е обявено бедственото положение.
6. Допълнителни мотиви за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изпълнение на инженеринг (проектиране, авторски надзор и строителство) на обект: „Реконструкция и основен ремонт на градска пречиствателна станция за питейна вода /ГПСПВ/ с пясъчни филтри“.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Не е приложимо.

Изводи:

С разглежданата процедура на договаряне без предварително обявление се възлагат дейности по проектиране, авторски надзор и строителство за реконструкция и основен ремонт на градска пречиствателна станция за питейни води (ГПСПВ) с пясъчни филтри.

Като аргумент за прилагане на чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП се посочва обстоятелството, че основният водоизточник на гр. Перник и съседни населени места в Община Перник - язовир Студена, е с критично малък обем на водата, с тенденция към постоянно намаляване и реална опасност от достигане на мъртвия обем. Допълва се, че при мъртъв обем на язовира се очаква задълбочаване на проблемите, свързани с прекомерно замътняване на водата, с нейния физико-химически състав – поява на високи концентрации на манган и желязо, по-големи количества фитопланктон, с което се поставя в изключителен риск водоснабдяването на Община Перник с вода, годна за питейни и битови нужди. В тази връзка се обобщава, че е налице необходимост от предприемане на спешни действия за реконструкция и ремонт на ГПСПВ, с цел осигуряване на ефективно пречистване на суровата вода от язовира, вкл. при достигане на мъртвия обем, преди подаването ѝ на населението. За безспорно се счита, че употребата на вода с лоши качествени показатели поставя в риск здравето и живота на населението, ползващо водата от язовир Студена за питейни и битови нужди. Посоченото води до заключение, че в случая са налице „изключителни“ обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП.

От приложените към преписката документи се установява, че със заповед № 1951/21.12.2019 г. на кмета на общината и с протокол № 2/21.12.2019 г. на Щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия е обявено бедствено положение за срок от 7 дни, считано от 21.12.2019 г. Срокът е удължен с 30 дни, считано от 28.12.2019 г., със заповед № 1979/27.12.2019 г. и с протокол № 5/27.12.2019 г. Видно от приложените към преписката документи, бедственото положение е обявено във връзка с намаления до критичен минимум обем на водата в язовир Студена и с оглед опасността от настъпване на бедствие – суша, на територията на Община Перник. Според подадените в допълнителните мотиви основни параметри на язовир Студена, обемът на водата към 21.12.2019 г., е 3 974 000 кубически метра, при полезен обем на язовира 22 800 106 кубически метра и граница до мъртвия му обем 2 400 106 кубически метра.

Описаните данни, заедно с прогнозите за неблагоприятни атмосферни условия за водоприток в язовира през настоящия есенно-зимен сезон, предполагат реалната опасност от достигане на мъртвия му обем. Подобно ниво на водата е предпоставка за нейното прекомерно замътняване, респ. влошаване на нейното качество. Като аргумент в тази насока в мотивите на възложителя се посочва, че през м. декември 2019 г. в гр. Перник са регистрирани няколко случая на лица, хоспитализирани за лечение в резултат на инфекция, предизвикана от бактерията ешерихия-коли, което може да е в резултат на лошите качествени показатели на водата. В мотивите се пояснява, че при нормален воден обем на язовира, водата се пречиства с необходимото качество чрез действащата ГПСПВ с пясъчни филтри. Допълва се, че поради критично малкия обем на язовира към момента на възлагането, тя е значително замътнена. Посочва се, че в периода м. февруари – март 2020 г. се очаква язовирът да достигне мъртвия си обем, което е предпоставка за допълнително влошаване качествата на водата. В тази връзка се изразява становище, че водите от мъртвия обем няма да могат да бъдат пречиствани от действащата пречиствателна станция. Изложените обстоятелства дават основание за извод, че е обосновано предприемането на спешни действия за реконструкция и ремонт на ГПСПВ с пясъчни филтри, с което да се осигури възможност за качествено пречистване на водата, вкл. и при достигане на мъртвия обем в язовира. Доколкото в мотивите се твърди, че изпълнението на поръчката е свързана с ремонтни дейности, изискващи технологично време, вкл. и за проектиране, предприемането на незабавни действия за реализирането на предвидените инженерингови дейности в срок до 120 календарни дни се приема за обосновано. С оглед на изложеното може да се изведе заключение, че е възникнала необходимост от неотложно изпълнение на дейности по реконструкция и основен ремонт на пречиствателната станция. Нуждата е резултат от настъпили „изключителни“ обстоятелства, за преодоляването на които не могат да бъдат спазени сроковете за провеждане на конкурентна процедура по ЗОП, включително и при хипотезите на спешно възлагане. В тази връзка, в случая на неотложност по чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП, по изключение, се допуска сключване на договор за обществена поръчка и преди влизане в сила на решението за откриване на процедурата (вж. чл. 112, ал. 8 от ЗОП).

Наред с горното, прилагането на избраното правно основание изисква наличието на неотложност, да не се дължи на възложителя и възникналата ситуация да е била непредвидима за него, т.е. настъпването ѝ да не е резултат от негови действия или бездействия, а да е причинено от обстоятелства, появили се въпреки положената от него дължима грижа. В мотивите се посочва, че управлението на язовир Студена се осъществява от басейнова дирекция „Западнобеломорски район“, като дейността ѝ се контролира от Министерството на околната среда и водите (МОСВ). По отношение на водовземането от язовира се отбелязва, че то също се контролира от МОСВ. Обобщава се, че стопанисването на язовира, водовземането от него, басейновото управление, координацията и контрола на тези дейности са извън правомощията на кмета на Община Перник. В допълнение, от приложените към преписката документи и изложените в мотивите обстоятелства се установява, че в рамките на правомощията на възложителя са предприети мерки, свързани със справяне с възникналата ситуация и включват: въвеждането на воден режим, обявяване на бедствено положение поради опасност от бедствия – суша, създаване на кризисен щаб, утвърждаване на Аварийен план за реагиране и преодоляване на водната криза и последиците от нея и др. Посоченото е основание да се приеме, че критично ниското водно ниво в язовира, респ. необходимостта от допълнително пречистване на наличните води не се дължи на действия или бездействия на възложителя.

Доколкото в поръчката са включени множество разнородни и специфични дейности, възложителят следва да може да обоснове, че с изпълнението им се преодоляват единствено преки и непосредствени последици от бедствието.

*** Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).
